



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ  
 ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ  
 ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ  
 ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ

Ι.Π. Μεσολογίου 13/3/2023

Αριθ. Πρωτ.: 21120

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ

Ν. ΑΙΤ/ΝΙΑΣ

Ταχ/κή Δ/ση: Κύπρου & Λεβίδου

Μεσολόγγι - Τ.Κ. 302 00

Πληροφορίες: Βεζύρης Γεώργιος

Τηλέφωνο: 26310 - 25488

Email: tdo-aitol@4772.syzefxis.gov.gr

**ΘΕΜΑ:** **Εξέταση: α. της από 30.12.2022** Προσφυγής - Αίτησης Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογίου, κατά της αριθμ. **1455/2022 (ΑΔΑ: ΩΖΛΚΩΡΖ-Μ9Τ)**, απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογίου, σχετικά με «**Σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου**», **β. της από 6.1.2023** Προσφυγής - Αίτησης Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογίου, κατά της αριθμ. **1456/2022 (ΑΔΑ: 6ΜΜΟΩΡΖ-2ΟΥ)** απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογίου, σχετικά με «**Εναρξη των απαιτούμενων διαδικασιών για την άμεση λειτουργία της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Δήμου Ι.Π. Μεσολογίου, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο όπως ορίζει η παρ.2, άρθρο 40, Ν. 4940/2022**», **γ. της από 9.1.2023** Προσφυγής - Αίτησης Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογίου, κατά της αριθμ. **1457/2022 (ΑΔΑ: ΨΩΕΤΩΡΖ-92Θ)** απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογίου, σχετικά με «**Έγκριση Τεχνικών Προδιαγραφών και διαδικασιών για την διενέργεια της ανάθεσης "Παροχή Ανεξάρτητων Υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου στον Δήμο Ι.Π. Μεσολογίου"** CPV: **79212200-5**» και **δ. της από 13.1.2023** Προσφυγής - Αίτησης Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογίου, κατά της με αριθμ. πρωτ. **69409/30.12.2022 (ΑΔΑ: ΨΞ76ΩΡΖ-ΟΕΔ)** απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογίου, σχετικά με «**Απόφαση Δημάρχου για την ανάθεση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου στον Δήμο Ιεράς Πόλης Μεσολογίου**».

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 58, 214, 226 (όπως αντικ/θηκε από το άρθρο 117 του Ν. 4555/18, ΦΕΚ 133/Α'/19.7.18, Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»), 227 (όπως αντικ/θηκε από το άρθρο 118 του Ν. 4555/18, ΦΕΚ 133/Α'/19.7.18, Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»), 238 & 280 του Ν. 3852/10 (ΦΕΚ 87/Α'/7.6.11, Πρόγραμμα «Καλλικράτης»).
2. Τις διατάξεις του Ν. 3463/06 (ΦΕΚ 114/Α'/8.6.06) «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας», όπως ισχύει.
3. Τις διατάξεις του Ν. 2690/99 (ΦΕΚ 45/Α'/9.3.99) «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», όπως ισχύει.

4. Τις διατάξεις του άρθρου 23 του ΠΔ 139/10 (ΦΕΚ 232/Α΄/27.12.10), «Οργανισμός Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι.».
5. Την ΥΠΕΣΔΔΑ εγκ. 11/7666/7.2.07 σχετικά με «Εποπτεία των πράξεων των συλλογικών και μονομελών οργάνων των ΟΤΑ Α΄».
6. Την ΥΠ.ΕΣ. εγκ. 27/42203/13.8.18 με θέμα: Έλεγχος νομιμότητας πράξεων των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και των νομικών τους προσώπων, Πειθαρχική και αστική ευθύνη αιρετών, Επιβολή διοικητικών μέτρων μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ (άρθρο 238 του Ν. 3852/10, ΦΕΚ Α΄/87, όπως αυτό αντικ/κε από το άρθρο 131 του Ν. 4555/18, ΦΕΚ Α΄/133, Πρόγραμμα ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι).
7. Την από 30.12.22 Προσφυγή - Αίτηση Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, κατά της αριθμ. **1455/22 (ΑΔΑ: ΩΖΛΚΩΡΖ-Μ9Τ)**, απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, σχετικά με «**Σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου**», που κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας στις 30.12.22 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 182246/2022.
8. Το αριθμ. πρωτ. 182246/2022/13.1.23 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήσαμε από το Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου, τις απόψεις του επί της ανωτέρω προσφυγής.
9. Την από 6.1.23 Προσφυγή - Αίτηση Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, κατά της αριθμ. **1456/22 (ΑΔΑ: 6ΜΜΟΩΡΖ-2ΟΥ)**, απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, σχετικά με «**Έναρξη των απαιτούμενων διαδικασιών για την άμεση λειτουργία της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο όπως ορίζει η παρ. 2, άρθρο 40, Ν. 4940/22**», που κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας στις 9.1.2023 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 1228.
10. Το αριθμ. πρωτ. 1228/13.1.23 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήσαμε από το Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου, τις απόψεις του επί της ανωτέρω προσφυγής.
11. Την από 9.1.23 Προσφυγή - Αίτηση Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, κατά της αριθμ. **1457/22 (ΑΔΑ: ΨΩΞΤΩΡΖ-92Θ)**, απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, σχετικά με «**Έγκριση Τεχνικών Προδιαγραφών και διαδικασιών για την διενέργεια της ανάθεσης ΄΄Παροχή Ανεξάρτητων Υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου στον Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου΄΄ CPV: 79212200-5**», που κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας στις 9.1.23 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 1308.
12. Το αριθμ. πρωτ. 1308/13.1.23 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήσαμε από το Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου, τις απόψεις του επί της ανωτέρω προσφυγής.
13. Την από 13.1.23 Προσφυγή - Αίτηση Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, κατά της με αριθμ. πρωτ. **69409/30.12.22 (ΑΔΑ: ΨΞ76ΩΡΖ-ΟΕΔ)** απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, σχετικά με «**Απόφαση Δημάρχου για την ανάθεση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου στον Δήμο Ιεράς Πόλης Μεσολογγίου**», που κατατέθηκε στην Υπηρεσία μας στις 13.1.23 και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου 2785.
14. Το αριθμ. πρωτ. 2785/17.1.23 έγγραφό μας, με το οποίο ζητήσαμε από το Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου, τις απόψεις του επί της ανωτέρω προσφυγής.
15. Το αριθμ. πρωτ. 6171/2.2.23 έγγραφο του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου με το οποίο μας απεστάλησαν οι απόψεις του σχετικά με τις ανωτέρω Προσφυγές - Αιτήσεις Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου.
16. Τις διατάξεις του άρθρου 118 παρ. 1 του Ν. 4555/18 (ΦΕΚ 133/Α΄/19.7.18, Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι», «Ειδική διοικητική προσφυγή - Αιτήσεις θεραπείας - Αντικατάσταση του άρθρου 227 του Ν. 3852/10»), σύμφωνα με το οποίο «..1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών..», και παρ. 4 σύμφωνα με το οποίο «...Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς...».

17. Το γεγονός ότι με την αριθμ. ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α. 7666/εγκ.11/7.2.07, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: «...Ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας (σ.σ. Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης) μέσα σε αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) ημερών (σ.σ. 30 ημερών, βάσει των διατάξεων του άρθρου 6, § 12 του Ν. 4071/12) από την περιέλευση σε αυτόν του πλήρους φακέλου της σχετικής προς έλεγχο πράξης, εκδίδει απόφαση για την νομιμότητα ή την ακύρωση αυτής. Σε περίπτωση που λείπουν κάποια από τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για τον έλεγχο και ζητηθεί η αποστολή ή συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική εικοσαήμερη (σ.σ. τριανταήμερη) προθεσμία άρχεται από την περιέλευση αυτών, εφόσον **έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση** για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣτΕ 1530/06, 2482/01)», συνάγεται δε ότι τα ανωτέρω εφαρμόζονται κατ' αναλογία και στις περιπτώσεις εξέτασης διοικητικών προσφυγών κατ' άρθρο 227 του Ν. 3852/10, όπως ισχύει.

18. Το γεγονός ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 238 παρ. 1 του Ν. 3852/10, «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ. ...».

19. Το γεγονός ότι σε περίπτωση υποβολής της ειδικής διοικητικής προσφυγής του άρθρου 227 του Ν. 3852/10 (όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 118 του Ν. 4555/18) **ο έλεγχος του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά, καταρχήν, το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.** Προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι: **α) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, β) η προθεσμία και γ) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.**

20. Το γεγονός ότι η προσβαλλόμενη αριθμ. **1455/22 (ΑΔΑ: ΩΖΛΚΩΡΖ-Μ9Τ)**, απόφαση του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου ελήφθη στις 21.12.22 και αναρτήθηκε στο διαδίκτυο (Πρόγραμμα "Διαύγεια") στις 21.12.22, **και επομένως η κατατεθείσα (σχετική) προσφυγή κρίνεται εμπρόθεσμη.**

21. Το γεγονός ότι η προσβαλλόμενη αριθμ. **1456/22 (ΑΔΑ: 6ΜΜΟΩΡΖ-2ΟΥ)**, απόφαση του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου ελήφθη στις 23.12.22 και αναρτήθηκε στο διαδίκτυο (Πρόγραμμα "Διαύγεια") στις 23.12.22, **και επομένως η κατατεθείσα (σχετική) προσφυγή κρίνεται εμπρόθεσμη.**

22. Το γεγονός ότι η προσβαλλόμενη αριθμ. **1457/22 (ΑΔΑ: ΨΩΞΤΩΡΖ-92Θ)**, απόφαση του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου ελήφθη στις 23.12.22 και αναρτήθηκε στο διαδίκτυο (Πρόγραμμα "Διαύγεια") στις 25.12.22, **και επομένως η κατατεθείσα (σχετική) προσφυγή κρίνεται εμπρόθεσμη.**

23. Το γεγονός ότι η προσβαλλόμενη με αριθμ. πρωτ. **69409/30.12.22 (ΑΔΑ: ΨΞ76ΩΡΖ-ΟΕΔ)**, απόφαση του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου ελήφθη στις 30.12.22 και αναρτήθηκε στο διαδίκτυο (Πρόγραμμα "Διαύγεια") στις 30.12.22, **και επομένως η κατατεθείσα (σχετική) προσφυγή κρίνεται εμπρόθεσμη.**

24. Το γεγονός ότι με το μέρος Α' του Ν. 4795/21 (ΦΕΚ 62/Α'/17.4.21, «Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου του Δημόσιου Τομέα, Σύμβουλος Ακεραιότητας στη δημόσια διοίκηση και άλλες διατάξεις για τη δημόσια διοίκηση και την τοπική αυτοδιοίκηση», άρθρα 2 έως 22) ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στο **Σύστημα Εσωτερικού Ελέγχου και τη λειτουργία των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου στον δημόσιο τομέα.**

25. Το γεγονός ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 2 του Ν. 4795/21 (όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4940/22, ΦΕΚ 112/Α'/14.6.22) **ορίζεται ότι: «..στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού, συστήνεται Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, εφόσον συντρέχουν τα κριτήρια του αριθμού των υπαλλήλων που υπηρετούν στον φορέα και του ύψους του προϋπολογισμού τους.** Πρόσθετα ή διαφορετικά κριτήρια μπορεί να τεθούν σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 79, με γνώμονα τις οργανωτικές και επιχειρησιακές ανάγκες, καθώς και τα χαρακτηριστικά των εν λόγω φορέων.....».

26. Το γεγονός ότι κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 79 παρ. 3 του Ν. 4795/21 εκδόθηκε η **Απόφαση ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.22 (ΦΕΚ 6506/Β'/19.12.22): "Εξειδίκευση των κριτηρίων σύστασης Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού και στα εποπτευόμενα αυτών νομικά πρόσωπα".**

27. Το γεγονός ότι σύμφωνα με τα άρθρα 3 και 4 της Απόφασης ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.22 (ΦΕΚ 6506/Β'/19.12.22), προβλέπονται τα εξής: «...Συστήνονται Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού εφόσον, κατά τη δημοσίευση της ανωτέρω απόφασης (ημερ. δημοσ. 19.12.22), πληρούνται σωρευτικά τα ακόλουθα κριτήρια: α) Το σύνολο του τακτικού προσωπικού του οικείου Ο.Τ.Α. α' βαθμού υπερβαίνει τους πενήντα (50) υπαλλήλους και β) Το ύψος του προϋπολογισμού του οικείου Ο.Τ.Α. α' βαθμού υπερβαίνει τα είκοσι εκατομμύρια (20.000.000) ευρώ...», «...Εφόσον πληρούνται τα ανωτέρω κριτήρια, συστήνονται Μ.Ε.Ε., με απόφαση του οικείου Δημάρχου, η οποία εκδίδεται εντός μηνός από τη δημοσίευση της απόφασης ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.2022 (ΦΕΚ 6506/19.12.2022 τεύχος Β') (ημερ. δημοσ. 19.12.2022)...», «...Οι Μ.Ε.Ε. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού συστήνονται ως οργανικές μονάδες τουλάχιστον επιπέδου αυτοτελούς τμήματος, ανάλογα με την οργανωτική δομή του οικείου Ο.Τ.Α. και υπάγονται στον Δήμαρχο ....» και «...Οι Μ.Ε.Ε. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού στελεγχώνονται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 8 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021, κατ' ελάχιστον με έναν (1) υπάλληλο...».

28. Το αριθμ. πρωτ. 67669/21.12.22 έγγραφο της Δ/σης Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, σύμφωνα με το οποίο βεβαιώνονται τα εξής: α. το σύνολο του τακτικού προσωπικού (ορισμένου και αορίστου χρόνου) του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου είναι # 176 # υπάλληλοι και β. οι υπάλληλοι κατηγορίας Π.Ε. είναι # 34 # και κατηγορίας Τ.Ε. # 15 #, και βάσει του οποίου διαπιστώνεται ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 3 παρ. 1 περ. α της ανωτέρω Απόφασης ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.22 (ΦΕΚ 6506/Β'/19.12.22).

29. Το αριθμ. πρωτ. 67474/21.12.22 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, σύμφωνα με το οποίο βεβαιώνεται ότι ο εγκεκριμένος προϋπολογισμός οικ. έτους 2022, του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, ανέρχεται στο ποσό των # 59.454.966,55 € #, και βάσει του οποίου διαπιστώνεται ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 3 παρ. 1 περ. β της ανωτέρω Απόφασης ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.22 (ΦΕΚ 6506/Β'/19.12.22).

30. Το γεγονός ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 3 της Απόφασης ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.22 (ΦΕΚ 6506/Β'/19.12.22), προβλέπεται ότι: « ...Οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού που δεν πληρούν τα κριτήρια της παρ. 1, εφαρμόζουν τις διατάξεις των παρ. 3, 5 και 6 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021...».

31. Το γεγονός ότι στην προσβαλλόμενη αριθμ. 1455/22 (ΑΔΑ: ΩΖΛΚΩΡΖ-Μ9Τ), απόφαση Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, σχετικά με «Σύσταση Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου», δεν προβλέπονται ούτε οργανικές θέσεις, ούτε, αντίστοιχα, οι ειδικότητες των υπαλλήλων, προκειμένου για την αναγκαία στελέχωση του συγκεκριμένου αυτοτελούς τμήματος, κατά παράβαση της ανωτέρω απόφασης του ΥΠ.ΕΣ.

32. Το γεγονός ότι, στον Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου, διαπιστώνεται ότι για την στελέχωση της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου (Μ.Ε.Ε.), εφαρμόστηκαν οι διατάξεις των παρ. 3, 5 και 6 του άρθρου 9 του Ν. 4795/21 (με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο όπως ορίζει η παρ. 2 του άρθρου 40 του Ν. 4940/22), κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας και των διατάξεων των άρθρων 3 παρ. 1 & 2 και 4 παρ. 2 της ανωτέρω Απόφασης ΥΠ.ΕΣ. 86218/15.12.22 (ΦΕΚ 6506/Β'/19.12.22), καθόσον ορίζεται ότι: «...Οι Μ.Ε.Ε. των Ο.Τ.Α. α' βαθμού στελεγχώνονται, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 8 του άρθρου 9 του Ν. 4795/21, κατ' ελάχιστον με έναν (1) υπάλληλο...».

33. Τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 8 του Ν. 4795/21 (ΦΕΚ 62/Α'/17.4.21), σύμφωνα με τις οποίες ορίζεται ότι: «...Η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου στελεγχώνεται από υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ ή κατά περίπτωση και από έστολο προσωπικό και ειδικό επιστημονικό προσωπικό (στο εξής: εσωτερικοί ελεγκτές)....., κατόπιν συνεκτίμησης της ελεγκτικής προϋπηρεσίας στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα, καθώς και τυχόν διαπιστεύσεων ή πιστοποιήσεών τους, συναφών με τον εσωτερικό έλεγχο.....Οι Προϊστάμενοι και οι υπάλληλοι της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου που ασκούν καθήκοντα εσωτερικού ελεγκτή, υποχρεούνται, εντός δώδεκα (12) μηνών από την έναρξη του ειδικού προγράμματος της παρ. 10 ή από την τοποθέτησή τους στη Μονάδα, να λάβουν το Πιστοποιητικό Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή της παρ. 10, εκτός αν διαθέτουν ήδη διαπίστευση ή πιστοποίηση συναφή με τον εσωτερικό έλεγχο ....».

**34.** Το γεγονός ότι σύμφωνα με την αριθμ. **14/2022 (ΑΔΑ: 9548ΟΡΙΦ-ΨΜΞ)** απόφαση της Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/06 Ν. Αιτωλ/νίας, αναφέρονται τα εξής: «...η ανωτέρω ρύθμιση του άρθρου 9 παρ. 6 εδ. β', με την οποία είναι δυνατή η ανάθεση της λειτουργίας Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών, πρέπει να ερμηνευθεί αφενός σύμφωνα με το συνολικό πλέγμα των ρυθμίσεων του άρθρου 9 του προαναφερθέντος νόμου και αφετέρου σύμφωνα με το άρθρο 103 του Συντάγματος, με το οποίο καθιερώνεται ο κανόνας της στελέγωσης των υπηρεσιών του Δημοσίου, των ΟΤΑ και των ΝΠΔΔ με μόνιμους υπαλλήλους, προκειμένου να καλυφθούν οι πάγιες και διαρκείς ανάγκες του. Και να μην είναι δυνατή, βάσει της προαναφερθείσας διάταξης του άρθρου 9 παρ. 6 εδ. β' του ν. 4795/21 η ανάθεση της λειτουργίας Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών, όμως τούτο τίθεται υπό την προϋπόθεση ότι ο ΟΤΑ α' βαθμού έχει πρώτα διερευνήσει και εξαντλήσει το ενδεχόμενο σύστασης Εσωτερικής Μονάδας Ελέγχου με δικούς του υπαλλήλους, επί τη βάση των αναφερόμενων στο νόμο κριτηρίων, προτού καταφύγει στην ύστατη λύση της ανάθεσης της μονάδας σε τρίτο εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών (πρβλ. ΕλΣυν σε Μείζ. Ολομέλεια 179/22)»... «...γίνεται αναφορά στην έλλειψη προσόντων των υπαλλήλων του Δήμου, προκειμένου να αιτιολογηθεί η ανάθεση της υπηρεσίας σε τρίτον. Όμως, ουδόλως προκύπτει από την εν λόγω διάταξη η ανάγκη ύπαρξης εξειδικευμένου προσωπικού και δη η ύπαρξη εμπειρογνομόνων ενταγμένων στο Μητρώο Εσωτερικών Ελεγκτών του Υπουργείου Οικονομικών, όπως αναγράφεται στην αιτιολογία της υπ' αρ. 1080/2022 (πλέον και στην αριθμ. 1456/22) απόφασης του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου. Αντιθέτως, όπως προκύπτει ρητά από την εν λόγω διάταξη του άρθρου 9 παρ. 8 του ν. 4795/21, η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου στελεγχώνεται κατ' αργήν από υπαλλήλους κατηγορίας Π.Ε. ή Τ.Ε. κλπ, και ότι αυτοί οφείλουν εντός δώδεκα (12) μηνών από την έναρξη του ειδικού προγράμματος της παρ. 10 ή από την τοποθέτησή τους στη Μονάδα, να λάβουν το Πιστοποιητικό Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή της παρ. 10, εκτός αν διαθέτουν ήδη διαπίστευση ή πιστοποίηση συναφή με τον εσωτερικό έλεγχο...»

**35.** Το αριθμ. πρωτ. **67669/21.12.22** έγγραφο της Δ/σης Διοικητικών Υπηρεσιών του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, σύμφωνα με το οποίο αναφέρονται τα εξής: «...Κατά συνέπεια στην παρούσα χρονική στιγμή δεν υφίσταται υποχρέωση στελέγωσης της Μ.Ε.Ε. με πιστοποιημένο προσωπικό αλλά το προσωπικό που θα τοποθετηθεί θα λάβει τη σχετική πιστοποίηση εντός 12 μηνών. ...».

**36.** Την από **23.12.22** έγγραφο εντολή του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου προς την Προϊστάμενη του Τμήματος Ανθρώπινου Δυναμικού, προκειμένου για την ανάρτηση στο Πρόγραμμα "Διαύγεια" της αριθμ. **1456/22** απόφασής του σχετικά με «Έναρξη των απαιτούμενων διαδικασιών για την άμεση λειτουργία της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, με σύμβαση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο όπως ορίζει η παρ.2, άρθρο 40, Ν.4940/2022», κατόπιν σχετικής διαφωνίας.

**37.** Την με αριθμ. πρωτ. 68225/23.12.22 έγγραφο εντολή του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου προς την Προϊστάμενη του Τμήματος Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων, προκειμένου για την ανάρτηση στο Πρόγραμμα "Διαύγεια" της αριθμ. **1457/22** απόφασής του σχετικά με «Έγκριση Τεχνικών Προδιαγραφών και διαδικασιών για την διενέργεια της ανάθεσης "Παροχή Ανεξάρτητων Υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου στον Δήμο Ι.Π. Μεσολογγίου" CPV: 79212200-5», κατόπιν σχετικής διαφωνίας.

**38.** Την με αριθμ. πρωτ. 68203/23.12.22 έγγραφο άρνηση της Προϊσταμένης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, προκειμένου για την έκδοση πολυετούς Απόφασης Ανάλυσης Υποχρέωσης (Α.Α.Υ.), σχετικά με απευθείας ανάθεση παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου, στον Δήμο Ιεράς Πόλης Μεσολογγίου, σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο όπως ορίζει η παρ. 2 του άρθρου 40 του Ν.4940/2022.

**39.** Την με αριθμ. πρωτ. 68207/23.12.22 έγγραφο εντολή του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου προς την Προϊστάμενη Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, προκειμένου για έκδοση Βεβαίωσης Π.Ο.Υ. Πολυετούς Υποχρέωσης.

**40.** Την με αριθμ. πρωτ. 69350/30.12.22 έγγραφο άρνηση της Προϊσταμένης του Τμήματος Προμηθειών & Αποθήκης, της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, προκειμένου για την έκδοση κατακυρωτικής πράξης απόφασης στα πλαίσια της πρόσκλησης με αριθμ. πρωτ. 68227/23.12.22 (ΑΔΑΜ: 22PROC011898626 2022.12.23) καθώς και σύνταξης του σχετικού συμφωνητικού υπηρεσίας με τον ανάδοχο, καθώς η σχετική δαπάνη είναι προδήλως μη νόμιμη.

41. Την με **αριθμ. πρωτ. 69394/30.12.22 έγγραφη εντολή** του Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, προς την Προϊστάμενη του Τμήματος Προμηθειών & Αποθήκης, της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, του Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, προκειμένου για την έκδοση κατακυρωτικής πράξης απόφασης στα πλαίσια της πρόσκλησης με αριθμ. πρωτ. 68227/23.12.22 (ΑΔΑΜ: 22PROC011898626 2022.12.23) καθώς και σύνταξης του σχετικού συμφωνητικού υπηρεσίας με τον ανάδοχο.
42. Την αριθμ. 86782/19.12.22 (ΑΔΑ: ΨΔΞΝ46ΜΤΛ6-ZM7) απόφαση του Υπουργού Εσωτ/κών (ΦΕΚ 1183/Υ.Ο.Δ.Δ./20.12.22).
43. Την αριθμ. 804/4.1.23 (ΦΕΚ 44/Β'/11.1.23) απόφαση του Γραμματέα ΑΠ.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι. περί «Μεταβίβασης δικαιώματος υπογραφής».

### ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

1. **Αποδεχόμαστε**, την **από 30.12.22** Προσφυγή - Αίτηση Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, κατά της αριθμ. **1455/22 (ΑΔΑ: ΩΖΛΚΩΡΖ-Μ9Τ)** απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, για τους λόγους που αναφέρονται στις ανωτέρω παραγράφους του σκεπτικού μέρους αυτής.
2. **Ακυρώνουμε** την αριθμ. **1455/22 (ΑΔΑ: ΩΖΛΚΩΡΖ-Μ9Τ)** απόφαση Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, για τους λόγους που αναφέρονται στις ανωτέρω παραγράφους του σκεπτικού μέρους αυτής.
3. **Αποδεχόμαστε**, την **από 6.1.2023** Προσφυγή - Αίτηση Αυτεπαγγέλτου Ελέγχου του Σωματείου Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, κατά της αριθμ. **1456/22 (ΑΔΑ: 6ΜΜΟΩΡΖ-2ΟΥ)** απόφασης Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, για τους λόγους που αναφέρονται στις ανωτέρω παραγράφους του σκεπτικού μέρους αυτής.
4. **Ακυρώνουμε** την αριθμ. **1456/22 (ΑΔΑ: 6ΜΜΟΩΡΖ-2ΟΥ)** απόφαση Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, για τους λόγους που αναφέρονται στις ανωτέρω παραγράφους του σκεπτικού μέρους αυτής.
5. **Ακυρώνουμε** τις αριθμ. **1457/22 (ΑΔΑ: ΨΩΞΤΩΡΖ-92Θ)** και **69409/30.12.22 (ΑΔΑ: ΨΞ76ΩΡΖ-ΟΕΔ)** αποφάσεις, Δημάρχου Ι.Π. Μεσολογγίου, **ως παρεπόμενες και συνακόλουθες των ανωτέρω αριθμ. 1455/22 & 1456/22, καθώς τα βήματα που ακολουθήθηκαν είναι αλληλένδετα, ενιαία και προαπαιτούμενα στοιχεία της διαδικασίας της απευθείας ανάθεσης της υπηρεσίας του Εσωτερικού Ελέγχου.**
6. Κατά της παρούσας απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση αυτής στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/06 (ΔΚΚ).
7. **Η παρούσα να κοινοποιηθεί με απόδειξη παραλαβής στους:**
  - α. κ. Μπαρμπετάκη Βασίλειο, Πρόεδρο Σωματείου με την επωνυμία "Σωματείο Εργαζομένων Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου", Κ.Ε.Π. Δήμου Ι.Π. Μεσολογγίου, Τρικούπη Σπυρίδωνος 23, Μεσολόγγι, 30200.
  - β. κ. Δήμαρχο Ι.Π. Μεσολογγίου, Π. Σταυροπούλου 31, Μεσολόγγι - Τ.Κ. 302 00
  - γ. ΑΠ.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι., Δ/νση Διοικ/σης, ΝΕΟ Πατρών - Αθηνών 158, Πάτρα - Τ.Κ. 264 42

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΚΑΤΣΑΡΟΣ